

MANUEL JIMENEZ DE PARGA

Catedrático de Derecho Político de la Universidad Complutense de Madrid.

LOS REGIMENES POLITICOS CONTEMPORANEOS

Las grandes democracias con tradición democrática

SEXTA EDICION
revisada y puesta al día



tecnos

INDICE GENERAL

Nota preliminar	Pág.	9
-----------------------	------	---

INTRODUCCION

1. Las tres primeras preguntas de la ciencia política	19
2. El enfoque de los constitucionalistas	20
3. Los tres conceptos de Constitución: A) Concepto racional normativo; B) Concepto histórico tradicional; C) Concepto sociológico	21
4. Orden constitucional y orden político	23
5. La eficacia de las Constituciones: A) Constituciones normativas; B) Constituciones nominales; C) Constituciones semánticas	25
6. La aplicación de las Constituciones	28
7. Corolario: Insuficiencia del enfoque constitucionalista	29
8. La moderna politicología	31

PARTE GENERAL

TÍTULO I

Teoría del régimen político (págs. 37 a 116)

Capítulo I: EL AMBITO DEL RÉGIMEN POLITICO (págs. 39 a 66)

A) *El Estado como ámbito de lo político (págs. 40 a 54).*

9. Régimen político y Estado	40
10. El Estado en la historia	42
11. El Estado en la actualidad	45
12. El desbordamiento político del Estado	48

B) *Los fenómenos de poder como ámbito de lo político*
(págs. 54 a 60).

13. El poder, centro de interés político	54
14. La naturaleza del poder	56
15. Las limitaciones de una politicología centrada en el poder	59

C) *Una concepción intermedia del ámbito de lo político*
(págs. 60 a 62).

16. Macropolitiología y micropoliticología	60
--	----

D) *El régimen como ámbito de lo político* (págs. 63 a 66).

17. Definición del régimen político	63
---	----

Capítulo II: ESTRUCTURA DEL RÉGIMEN POLÍTICO
(págs. 67 a 116)

18. Supuestos y principios estructurales	68
--	----

A) *Los supuestos políticos* (págs. 69 a 82).

19. El supuesto humano	69
20. El sistema social	73
21. El supuesto espacial	76
22. Fijeza territorial y base espacial propia	80

B) *Los principios políticos* (págs. 82 a 116).

23. La política y lo político	82
24. La acción política: sus características	84
25. La decisión, modo de pronunciamiento político: A) Teoría de las decisiones humanas; B) Las decisiones políticas	88
26. El sujeto político. Los partidos políticos. Los grupos de presión ...	92
27. Los condicionamientos de la decisión política	99
28. La dimensión teleológica de la política. El bien común	102
29. Lo político, realidad organizacional	107
30. Los elementos del régimen	109
31. La valoración moral de un régimen	110

TITULO II

Tipología de los regímenes políticos (págs. 117 a 152)

Capítulo I: LAS TIPOLOGÍAS CLÁSICAS (págs. 119 a 126)

32. Aristóteles	120
33. Polibio y Cicerón	121
34. Santo Tomás	121
35. Maquiavelo. Bodino	123
36. Montesquieu	124

Capítulo II: LAS TIPOLOGÍAS CONTEMPORÁNEAS

(págs. 127 a 148)

37. Formas de Estado y regímenes políticos	128
38. Los regímenes autoritarios	131
39. Los regímenes democráticos: A) Caracterización de las democracias; B) Principales subtipos democráticos	133
40. Democracia gobernada y democracia gobernante	137
41. Régimen de pluripartidismo y régimen de partido único	138
42. Democracias de acción directa y democracias de acción mediatisada	140
43. Regímenes de poder concentrado. Sociedades de capacidad política reservada	143
44. Regímenes con gobierno legítimo y regímenes con gobierno revolucionario	145
45. Las monocracias marxistas	146

Capítulo III: LA TIPOLOGÍA SEGUIDA EN ESTE LIBRO

(págs. 149 a 152).

PARTE ESPECIAL

TITULO I

*Los regímenes democráticos con tradición democrática:
Grandes democracias (págs. 153 a 543).*

Capítulo I: EL RÉGIMEN POLÍTICO FRANCÉS (págs. 155 a 270)

46. Inmutable y cambiante	156
---------------------------------	-----

47.	Caracteres generales de la V República: a) La República en los meses fundacionales: 1. Es un parlamentarismo orleanista; 2. Es un régimen que ha restaurado al Estado; 3. Es una mezcla de regímenes; 4. Es un régimen abierto. b) La República en 1965: 1. Es un régimen de tutela personal; 2. El «existencialismo constitucional»; 3. Es un régimen de Ejecutivo dominante	157
	<i>A) La tradición democrática francesa (págs. 169 a 182)</i>	
48.	Variedad de regímenes políticos	169
49.	El ritmo de la evolución política: 1. Teoría de los ciclos de M. Hauriou; 2. El proceso de estabilización, según M. Deslandres; 3. La evolución democrática, según G. Burdeau; 4. Los seis bloques históricos de Marcel Prélot; 5. Las cuatro etapas históricas, según J.-J. Chevalier	170
50.	La inviabilidad de los regímenes: A) Las monarquías inviables; B) Las repúblicas inviables; C) Los imperios inviables	174
51.	La III y la IV Repúblicas	177
52.	El legado político de los franceses	180
	<i>B) Las instituciones y formas constitucionales del régimen actual (págs. 182 a 239).</i>	
53.	El texto constitucional de 1958	182
54.	El Presidente de la República: 1. Elección; 2. Estatuto personal; 3. Poderes	186
55.	El Gobierno: 1. Composición; 2. Nombramiento de los miembros del Gobierno; 3. Estatuto personal; 4. Poderes del Gobierno	199
56.	Relaciones entre el Presidente de la República y el Gobierno	206
57.	El Parlamento: 1. Composición de la Asamblea Nacional; 2. Composición del Senado; 3. Estatuto personal de los parlamentarios; 4. El funcionamiento de las Cámaras; 5. Atribuciones del Parlamento	209
58.	Relaciones entre el Parlamento y el Ejecutivo: 1. El proceso legislativo; 2. El proceso de la responsabilidad gubernamental; 3. La disolución de la Asamblea	220
59.	Los órganos jurisdiccionales y consultivos: 1. El Consejo Constitucional; 2. El Consejo Superior de la Magistratura; 3. El Tribunal Supremo de Justicia; 4. El Consejo Económico y Social	228
60.	La Comunidad: 1. Sus bases e instituciones en el texto constitucional de 1958; 2. La transformación de la Comunidad	236
	<i>C) Los poderes de hecho (págs. 239 a 250).</i>	
61.	La constitucionalización de los partidos políticos	239

INDICE GENERAL

5

62. Los partidos políticos franceses. Partidos en el Parlamento	240
63. Otros poderes de hecho. Los grupos de presión: 1. Enumeración y clases; 2. Características; 3. Irresponsabilidad de los grupos de presión	248
<i>Apéndice: Texto de la Constitución de la V República francesa</i>	<i>251</i>

Capítulo II: EL RÉGIMEN POLÍTICO BRITÁNICO (págs. 271 a 393).

64. El sistema modelo	272
65. Las interpretaciones del régimen británico: 1. Es un parlamentarismo monista; 2. Es un sistema de <i>self-government</i> nacional; 3. Es un régimen de gabinete	274

A) *La tradición democrática de Gran Bretaña* (págs. 277 a 301).

66. Los períodos de la historia británica; 1. La organización política británica preestatal; 2. Primer período del Estado moderno; el régimen conciliar; 3. Segundo período del Estado moderno: la preparación del régimen parlamentario; 4. Tercer período del Estado moderno: el régimen parlamentario oligárquico; 5. Cuarto período del Estado moderno: el régimen parlamentario democrático	277
67. Textos constitucionales: 1. <i>Magna Carta</i> (1215); 2. <i>Petition of Right</i> (1628); 3. <i>Habeas Corpus Amendment Act</i> (1679); 4. <i>Bill of Rights</i> (1689); 5. <i>Act of Settlement</i> (1701); 6. <i>The Parliament Acts</i> (1911 y 1949); 7. <i>Las leyes electorales</i>	289
68. El legado político de los ingleses: 1. Sentido de la adaptación en un marco tradicional; 2. Gobierno del Derecho; 3. Efectividad de las libertades públicas; 4. Independencia de la magistratura; 5. El bipartidismo	295

B) *Fuentes e instituciones constitucionales* (págs. 302 a 353).

69. Fuentes normativas del régimen británico: 1. Derecho estatutario; 2. Derecho judicial; 3. Las convenciones	302
70. La Corona.—I. La Corona en sentido amplio.—II. La Corona en sentido estricto: 1. Sucesión en la Corona y estatuto personal del Rey; 2. Los poderes de la Corona; 3. Otras funciones políticas de la Corona.—El prestigio actual de la monarquía británica	306
71. El Gobierno.—I. El Ministerio.—II. El Consejo Privado.—III. El Gabinete: 1. Estructura del Gabinete; 2. Organización del Gabinete; 3. Atribuciones del Gabinete; 4. Posición política del Gabinete.—IV. El Primer Ministro	317

72. El Parlamento.—I. La Cámara de los Comunes: 1. Composición: 2. Organización: 3. Atribuciones.—II. La Cámara de los Lores: 1. Composición: 2. Atribuciones.—La reforma de la Cámara de los Lores	335
C) <i>Los poderes de hecho</i> (págs. 353 a 370).	
73. Partidos políticos: 1. Causas del bipartidismo; 2. Estructura interna de los partidos.—Partidos y elecciones	353
74. Los grupos de presión británicos: 1. Sus características; 2. Su aceptación en el régimen.—Los grupos de presión y los diputados	367
75. La opinión pública	370
<i>Apéndice: Textos constitucionales de Gran Bretaña</i>	372

Capítulo III: EL RÉGIMEN POLÍTICO DE LOS ESTADOS UNIDOS
(págs. 395 a 543).

76. El hecho diferencial norteamericano: 1. Un territorio inmenso; 2. Una población heterogénea; 3. Una vida política privatizada; 4. Un credo político para todos; 5. Gran publicidad	396
77. Las interpretaciones del régimen norteamericano: 1. Es una democracia plebiscitaria; 2. Es una democracia de masas; 3. Es una democracia liberal	399
A) <i>La tradición democrática estadounidense</i> (págs. 404 a 447).	
78. Los períodos de la historia norteamericana: 1. Gestación de la Unión federal; 2. Desde la puesta en funcionamiento de la Constitución hasta la Guerra Civil; 3. Desde la Guerra Civil hasta la presidencia de Wilson; 4. Desde la presidencia de Wilson: los Estados Unidos, potencia mundial	404
79. El legado político de los norteamericanos	441
B) <i>Fuentes e instituciones constitucionales</i> (págs. 447 a 514).	
80. Fuentes normativas del régimen: 1. Clases; 2. Estructura y características generales de la Constitución federal; 3. La reforma del texto constitucional	447
81. El Estado federal y los Estados miembros: 1. Primacía del derecho federal; 2. Derechos de los Estados; 3. Deberes de los Estados; 4. Poderes del Estado federal: reparto de competencias entre él y los Estados miembros. La coexistencia del Estado federal y de los Estados miembros a lo largo de la historia norteamericana; 5. Admisión de nuevos Estados y división de los existentes	453

INDICE GENERAL

7

82. El Congreso: 1. La Cámara de Representantes: su composición; 2. El Senado: su composición; 3. Estatuto personal de senadores y <i>congressmen</i> ; 4. Funcionamiento del Congreso; 5. El proceso legislativo; 6. Los poderes del Congreso	465
83. El Presidente: 1. Elección; 2. Estatuto personal; 3. Funciones y poderes; 4. El liderazgo político del Presidente; 5. Los colaboradores del Presidente: A) El Gabinete; B) el <i>Executive Office</i> ; C) El Vicepresidente	482
84. El Tribunal Supremo: 1. Estatuto de los magistrados; 2. La tarea política del Tribunal Supremo en los últimos años	511
85. Las comisiones reguladoras independientes	513
C) <i>Los poderes de hecho</i> (págs. 514 a 522).	
86. Partidos políticos: 1. El sistema de partidos; 2. Estructura interna de los partidos; 3. Función política de los partidos	514
87. Grupos de presión: 1. La táctica del grupo de presión norteamericano; 2. Los grupos de presión y el Congreso; 3. Número y clases; 4. Los grupos de presión y el orden por concurrencia	519
Apéndice: Texto de la Constitución de los Estados Unidos de América . . .	523

INDICES

Indice de materias	545
Indice de autores	549